

Совет Безопасности

Distr.: General
9 February 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану

(охватывающий период с 10 ноября 2015 года по 2 февраля 2016 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2252 (2015) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 31 июля 2016 года и просил меня каждые 60 дней представлять обновленную информацию об осуществлении мандата Миссии. В настоящем докладе обновляется информация, изложенная в моем предыдущем докладе от 23 ноября 2015 года (S/2015/902), и содержится обзор событий за период с 10 ноября 2015 года по 2 февраля 2016 года.

II. События в политической сфере

2. Несмотря на то, что имели место некоторые позитивные сдвиги в деле осуществления Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, главным образом благодаря усилиям Председателя Объединенной комиссии по контролю и оценке, бывшего президента Ботсваны Фестуса Могае, прогресс остается медленным и по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами.

Мирный процесс в Южном Судане

3. После очередного раунда переговоров, проведенных при содействии Председателя Объединенной комиссии по контролю и оценке и международных партнеров, первые 163 члена передовой группы Народно-освободительного движения Судана/Народно-освободительной армии Судана в оппозиции (НОДС/НОАС-ВО) под руководством главного переговорщика и главы делегации Табана Денга Гаи 21декабря прибыли двумя рейсами в Джубу из Пагака, штат Верхний Нил. 31 декабря в Джубу прибыли еще 78 человек, и таким образом общая численность делегации составила 241 человек.

* Переиздано по техническим причинам 17 февраля 2016 года.

16-01726* (R) 170216 170216





4. В работе первого заседания Объединенной комиссии по контролю и оценке, созванного 27 ноября, приняли участие только представители правительства и бывшие политические заключенные, за исключением восстановленного в должности генерального секретаря НОДС Пагана Амума. Тем не менее после прибытия группы НОАС-ВО первое заседание Комиссии, в котором приняли участие обе стороны в конфликте, состоялось 22 декабря. После этого Комиссия провела два заседания — 12 января и 2 февраля. В соответствии с предлагаемым графиком Комиссии первые заседания Совместной военной комиссии по прекращению огня, Комитета по поправкам к Национальной конституции и Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности состоялись 23 и 24 декабря, соответственно. Более подробная информация о прогрессе, достигнутом в деле формирования этих учреждений переходного периода, содержится в пунктах 56–58 ниже.

5. 7 января президент Сальва Киир назначил 50 новых членов парламента, чьи кандидатуры были выдвинуты НОДС/НОАС-ВО для работы в Национальном законодательном собрании в переходный период. В тот же день стороны согласовали порядок распределения в составе переходного правительства национального единства должностей министров и заместителей министров. 12 января на третьем заседании Объединенной комиссии по контролю и оценке правительство и НОДС/НОАС-ВО договорились назначить министров в течение двух дней.

6. Однако разногласия по поводу указа президента Сальвы Киира о создании 28 штатов не позволили это сделать, и переходное правительство национального единства не было сформировано к 22 января, как это было предусмотрено в графике Объединенной комиссии по контролю и оценке. 13 января лидер НОДС/НОАС-ВО Риек Машар направил на имя Председателя Комиссии письмо, в котором указывалось, что создание 28 штатов является нарушением мирного соглашения и приведет к задержкам в его осуществлении. 19 ноября совместная сессия переходного Национального законодательного собрания и Совета штатов утвердила поправки к Конституции, которые исключили все упоминания о том, что Южный Судан состоит из конкретного числа штатов, и наделили президента страны правом назначать губернаторов и членов Национального законодательного собрания. 15 декабря эти поправки были приняты Советом штатов, и 24 декабря были опубликованы два президентских указа о смещении 10 губернаторов и временно исполняющих обязанности губернаторов штатов и назначении 28 новых губернаторов. НОДС/НОАС-ВО, бывшие политические заключенные и Национальный альянс оппозиционных политических партий — все они выразили озабоченность в связи с созданием 28 штатов и назначением новых губернаторов, а также возможными последствиями для осуществления мирного соглашения.

7. 19 января 38 членов передовой группы НОДС/НОАС-ВО прибыли в Пагак, чтобы принять участие в консультациях, проводимых его руководством 20 и 21 января. В своем заявлении, опубликованном по итогам консультаций 22 января, НОДС/НОАС-ВО вновь подтвердили свою позицию, заключающуюся в том, что положения мирного соглашения, которое основано на 10 штатах, следует выполнять. Через два дня главный переговорщик НОДС/НОАС-ВО заявил, что в том случае, если государство не пересмотрит свое решение о 28 штатах, то НОДС/НОАС-ВО передадут этот вопрос на рассмотрение по-

средникам и Объединенной комиссии по контролю и оценке для принятия решения или доведения его до сведения Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности.

8. В целях преодоления сложившейся тупиковой ситуации министры иностранных дел стран — членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД) провели свое пятьдесят пятое внеочередное заседание Совета министров во время саммита Африканского союза в Аддис-Абебе, состоявшегося 30 и 31 января. Председатель Объединенной комиссии по контролю и оценке, бывший президент Могае, рассказал о прогрессе, достигнутом в осуществлении мирного соглашения, и призвал Совет мира и безопасности Африканского союза и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций заявить о своей готовности оказать поддержку Комиссии и осуществлению мирного соглашения.

9. После этого Совет министров ИГАД опубликовал коммюнике с настоятельным призывом сформировать без дальнейшего промедления правительство национального единства, осуществить переходные меры обеспечения безопасности и предложить правительству Южного Судана временно приостановить процесс создания новых штатов и дождаться, когда национальная пограничная комиссия широкого состава завершит обзор предлагаемых штатов и их границ. Через два дня участники заседания Совета мира и безопасности Африканского союза на уровне глав государств и правительств одобрили рекомендации МОВР по вопросу о Южном Судане. Председатель Объединенной комиссии по контролю и оценке также провел брифинг для членов Совета мира и безопасности и заявил о том, что «существует риск того, что мирное соглашение окажется бесполезным для целей восстановления прочного мира и стабильности без согласованных усилий сторон и международного сообщества, направленных на срочное урегулирование ситуации». Он призвал как стороны, так и международных гарантов и друзей Южного Судана к решительным действиям.

10. 2 февраля участники четвертого заседания Объединенной комиссии по контролю и оценке одобрили решение Совета министров МОВР и определили последовательность практического осуществления переходных мер обеспечения безопасности. После этого все южносуданские партнеры мирного процесса, включая правительство, НОДС/НОАС-ВО, бывших политических заключенных и Национальный альянс политических партий, не связанных с правительством, выступили с публичными заявлениями одобрения коммюнике ИГАД.

Другие политические события

11. После того как в середине октября Национальный совет освобождения НОДС принял решение распустить генеральный секретариат партии, президент Киир в ноябре, в своем качестве Председателя НОДС, реорганизовал и перераспределил сотрудников секретариата. В период с 7 по 9 января члены НОДС провели внеочередное Национальное собрание, на котором делегаты рассмотрели реформы, согласованные во время внутрипартийного диалога НОДС, и приняли устав партии с внесенными в него поправками и манифест. На собрании также присутствовали представители НОДС/НОАС-ВО и бывшие политические заключенные, а также танзанийские и южноафриканские гаранты Арушского соглашения о воссоединении НОДС, представители партии

Чама Ча Мапиндузи и Африканского национального конгресса. Вместе с тем в заявлении от 9 января представитель НОДС/НОДА-ВО отметил, что процесс воссоединения партии по-прежнему не завершен и что организация изучает устав партии, чтобы сформулировать свою позицию.

12. 8 января НОДС за демократические перемены (НОДС-ДП), основная оппозиционная партия в парламенте, изменило свое название и стало называться «Партия демократических перемен». 11 января Давид Яу-Яу, лидер группы «Кобра» Демократического движения Южного Судана/Армии обороны Южного Судана, официально присоединился к НОДС. После заявления о процедуре регистрации Совета политических партий в октябре девять политических партий представили свои документы в Совет для регистрации.

События в экономической сфере

13. В соответствии с заявлением министра финансов и экономического планирования официальный обменный курс 2,96 южносуданских фунтов за долл. США был в 24 ч. 00 м. 15 декабря заменен плавающим валютным курсом. За прошедшее с тех пор время этот показатель вырос с 18,50 до 21 южносуданского фунта за долл. США. Кроме того, правительство осуществило целый ряд экономических реформ, которые, в частности, касались мер по постепенному сокращению субсидий на топливо и повышению таможенных ставок. В то же время в Южном Судане бюджетное финансирование по-прежнему оставалось дефицитным в результате сокращения поступлений от продажи нефти и падения мировых цен на нефть. В январе темпы инфляции превысили 100 процентов, оказав влияние на торговлю и цены на сырьевые товары, а также доступность воды и топлива. Экономическая ситуация, по всей видимости, еще более усугубляет тяжелое положение с продовольствием в стране.

III. Ситуация в плане безопасности

14. Несмотря на то, что в районе Большого Верхнего Нила во время конфликта царило насилие и отсутствовала безопасность, сегодня формируются новые тенденции, прежде всего в Западной Экватории и Западном Бахр-эль-Газале.

Регион Большого Верхнего Нила

15. В ноябре обстановка в Юнити оставалась напряженной в результате вооруженных столкновений между правительственными и оппозиционными силами, в первую очередь в округах Рубкона, Коч и Леер. В середине ноября в Гандоре, Луале, Бихе и Боте, округ Леер, велись боевые действия, в результате которых погибли 18 человек. 16 ноября произошли боевые столкновения между силами правительства и оппозиции в Ниалдиу, округ Рубкона. 26 ноября вооруженные молодые люди из округа Коч, судя по сообщениям, совершили нападение на несколько деревень в окрестностях Гандора. С начала декабря положение в плане безопасности оставалось относительно спокойным благодаря местным соглашениям, достигнутым между должностными лицами правительства и оппозиции.

16. В Верхнем Ниле правительственные силы оставались на своих позициях на западном берегу Нила в Лело, Варджоке и Дитанге. 24 и 25 ноября поступили сообщения о том, что правительственные силы совершили нападение на позиции оппозиционных сил в округе Паньиканг, в том числе в районе Тонга, в Овачи и Тукернянге, а также в Хорфулусаве, на севере Джонглея. В начале декабря правительственные силы в округе Паньиканг, как сообщалось, выдвинулись в южном направлении, форсировав реку Собат в районе Мариан на границе с Джонглеем, и дислоцировали дополнительное подразделение солдат и тяжелое оборудование на западном берегу реки Нил.

17. Ситуация в Джонглее, и особенно в городе Пибор, к концу декабря еще более ухудшилась после назначения бывшего заместителя губернатора Джонглея губернатором нового штата Бома. В конце января губернатор штата Бома издал распоряжение об увольнении исполняющего обязанности главы административного района Большой Пибор, в результате чего усилилась напряженность в отношениях между силами группировки «Кобра» Демократического движения Южного Судана/Армии обороны Южного Судана и общиной мурле и соответственно ухудшилась обстановка в плане безопасности в городе Пибор, а гражданское население стало покидать город.

Регион Большая Экватория

18. В Западной Экватории сохранялась высокая напряженность и, согласно сообщениям, в некоторых районах продолжались вооруженные столкновения между правительственными силами и вооруженными группами, включая организацию «Эрроу Бойз», Национально-освободительное движение Южного Судана и Патриотический народный фронт Южного Судана. С конца ноября отмечается резкий рост числа вооруженных столкновений между правительственными силами и вооруженными молодыми людьми в округах Эзо, Тамбура и Ямбио, которые привели к жертвам, число которых не установлено, а также к значительному перемещению населения (дополнительную информацию см. в пункте 41). Ситуация в округе Ямбио оставалась нестабильной, при этом продолжали поступать сообщения о вооруженном разбое, убийствах и похищениях, и в том числе нескольких нападениях на сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана. 21 января в округе Ямбио произошли ожесточенные вооруженные столкновения между военнослужащими правительственных сил и вооруженной молодежью из Национально-освободительного движения Южного Судана, в результате чего по меньшей мере 15 человек погибли, а свыше 7000 гражданских лиц вынуждены были искать убежище в комплексе зданий неправительственных организаций вблизи базы Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Продолжались усилия, направленные на заключение мирных соглашений с вооруженными группами. Несмотря на то, что сегодня конфликт и отсутствие безопасности в этом регионе не обязательно являются следствием конфликта на национальном уровне, они несут с собой серьезный риск дальнейшего ухудшения обстановки в плане безопасности и дестабилизации ситуации на всей территории страны.

19. В середине ноября в округе Икотос, Восточная Экватория, напряженная ситуация вылилась в вооруженное столкновение между правительственными силами и молодежью, которое, предположительно, было спровоцировано проведением досмотровой операции. Кроме того, согласно сообщениям, в результате нескольких засад, устроенных неизвестными вооруженными лицами в во-

енной форме на дорогах Джуба-Нимуле и Джуба-Торит, пострадали не менее 18 человек, в том числе 7 человек погибли. В то же время в районе Лобонок Пайам в округе Джуба, Центральная Экватория, усилилась напряженность в результате столкновений между скотоводами племени динка, причем в середине января поступали сообщения об угоне скота, убийствах и похищениях.

Регион Большого Бахр-эль-Газаля

20. В отчетном периоде ситуация в Западном Бахр-эль-Газале значительно ухудшилась. В период с 30 ноября поступали многочисленные сообщения о том, что вооруженные группы, предположительно связанные НОДС/НОАС-ВО, совершили нападения в районах к западу от Вау и в непосредственной близости от города. Сообщалось о погибших членах вооруженных групп и солдатах правительства в Фараджалле и Мборо. 6 декабря, при поддержке наземных сил, прибывших в Вау из Джубы и соседних Варраба и Северного Бахр-эль-Газаля, правительственные силы приступили к нанесению воздушных ударов по районам Бисселия, Багари и Базия в округе Вау. Несмотря на то, что 9 декабря столкновения прекратились, ситуация вокруг города Вау оставалась напряженной. В Вау зарегистрировано около 17 000 перемещенных внутри страны лиц, а неизвестное число людей укрывается в зарослях кустарника. Между тем, Национальная служба внутренней безопасности и правительственные силы несколько раз вводили ограничения на перемещение персонала МООНЮС в городе Вау и его окрестностях.

21. В Варрабе из-за доступа к пастбищным угодьям в пограничном районе округа Восточный Тонж произошел конфликт, результатом которого стали сгоревшие деревни, перемещенное население и 94 погибших. В Озерном во время двух отдельных инцидентов, произошедших 5 и 6 января, между группами Ваат и Паньяр общины динка-нгок имели место столкновения, в результате которых погибли 62 человека. Между тем, благодаря подписанию в декабре мирного соглашения молодые люди из подкланов руоп и куей динка агар впервые за шесть лет получили возможность свободно перемещаться в пределах своих соответствующих территорий. Вместе с тем ситуация остается нестабильной и требует постоянного внимания со стороны общин и органов государственной власти.

IV. Гуманитарная ситуация

22. В настоящее время в результате конфликта в положении перемещенных лиц оказались более 2,3 миллиона человек. В эту цифру входит 1,69 миллиона внутренне перемещенных лиц, причем более 199 000 человек проживает в шести охраняемых МООНЮС гражданских зонах, и 648 719 человек, обратившихся с просьбой о предоставлении убежища в соседних странах. В период с ноября в результате боевых действий в Западной Экватории тысячи людей были вынуждены спасаться бегством, а по меньшей мере 15 000 человек пересекли международные границы.

23. Данные последней оценки Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности (ИПСТ), проведенной в сентябре 2015 года, показали серьезное нарастание остроты проблемы отсутствия продовольственной безопасности и питания по сравнению с 2014 годом — с ост-

рым дефицитом продовольствия в стране столкнулись 3,9 миллиона человек. По состоянию на октябрь 2015 года, по оценкам, около 40 000 человек, проживающих в южной части Юнити, испытывали жесточайшую нехватку продуктов питания, в результате чего они голодали, погибали и терпели лишения (этап 5 ИПСТ). Помимо дальнейшего ухудшения положения наиболее уязвимых слоев населения, отсутствие продовольственной безопасности стало ощущаться в районах, которые прежде считались относительно благополучными в плане обеспечения продовольствием, включая Большую Экваторию, Озерный, Северный Бахр-эль-Газаль и Варраб.

24. Продолжалось распространение поддающихся профилактике болезней, приводящих к заболеваниям и смерти. В 2015 году малярия стала основной причиной смертности, когда свыше 2 миллионов человек заболели и 1340 человек умерли. В 2015 году были зарегистрированы пять вспышек кори в защищенных гражданских зонах в Бентиу и Джубе и в населенных пунктах Дук, Вулу и Ей. Конфликт, перемещение населения и отсутствие доступа по-прежнему мешают проводить мероприятия по вакцинации: всего лишь в 6 из 79 округов в Южном Судане достигнут требуемый минимальный 80-процентный уровень охвата населения вакцинацией против кори, а в 26 округах этот показатель не превышает 20 процентов, главным образом в регионе Большой Верхний Нил. В 2015 году в наиболее труднодоступных районах благодаря миссиям оперативного реагирования удалось охватить вакцинацией более 230 000 человек. В то же время, по оценкам, в группе риска по-прежнему находятся около 400 000 детей в возрасте до пяти лет.

25. Условия, в которых осуществляется деятельность по оказанию гуманитарной помощи, по-прежнему остаются чрезвычайно сложными. В 2015 году было зарегистрировано в общей сложности 909 инцидентов в плане гуманитарного доступа, больше чем в 2014 году, когда было 779 инцидентов. Из общего количества инцидентов, зарегистрированных в 2015 году, 516 инцидентов были связаны с насилием в отношении сотрудников гуманитарных организаций или их имущества, больше чем в 2014 году, когда было 466 таких инцидентов. Продолжалось совершение актов насилия в отношении сотрудников и объектов гуманитарных организаций, причем с момента начала конфликта в декабре 2013 года по меньшей мере 43 сотрудника гуманитарных организаций были убиты, а многие другие получили ранения или пропали без вести. Результатом отсутствия безопасности, с которым сталкиваются сотрудники гуманитарных организаций в Джубе, являются значительные потери ресурсов и невозможность осуществлять деятельность по оказанию гуманитарной помощи. В 2015 году в стране объекты неправительственных организаций подвергались вооруженным грабежам 123 раза, а еще 11 таких случаев было зарегистрировано в период с января 2016 года.

26. Несмотря на эти сложные условия, к концу ноября 2015 года сотрудники гуманитарных организаций оказали помощь свыше 4,4 миллиона человек в Южном Судане, в том числе в некоторых наиболее труднодоступных районах. В результате интенсивных переговоров по вопросам доступа, а также некоторых позитивных изменений в плане безопасности, в том числе благодаря военному присутствию МООНЮС, в начале декабря гуманитарные организации вернулись в Леер и Тоньор и обеспечили продуктами питания и комплектами жизнеобеспечения, такими как противомоскитные сетки и кухонные принадлежности, 31 500 человек; они также доставили медицинские комплекты для

рожениц и занимались вопросами предоставления медицинских консультаций, ремонта скважин, разработки программ в области питания и осуществления мероприятий по защите.

27. Сотрудники гуманитарных организаций также занимались вопросами планирования деятельности в сухой сезон, особенно вопросами заблаговременного завоза запасов до наступления сезона дождей. В течение трех месяцев до конца апреля 2016 года необходимо будет доставить по дорогам приблизительно 75 000 метрических тонн грузов. Отсутствие безопасности, особенно на одном из основных маршрутов снабжения в Западной Экватории, может серьезно осложнить такого рода деятельность.

28. По плану оказания гуманитарной помощи Южному Судану в 2016 году, опубликованному в январе, партнерам по гуманитарной деятельности требуется 1,31 млрд. долл. США для удовлетворения самых насущных жизненных потребностей 5,1 миллиона человек из, по оценкам, 6,1 миллиона человек, нуждающихся в защите и помощи на территории Южного Судана.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии с учетом изменения приоритетов

A. Защита гражданских лиц

29. В рамках осуществления своего мандата по защите гражданских лиц МООНЮС продолжала придерживаться трехэтапного подхода. Первый этап — обеспечение защиты на основе диалога и сотрудничества — предусматривает всестороннее использование добрых услуг Генерального секретаря. МООНЮС провела в общей сложности 122 заседания с участием органов власти штатов и местного самоуправления, организаций гражданского общества и других сторон в целях поощрения диалога, мира и примирения. Некоторые из них ожидали, что представители НОДС/НОАС-ВО вернутся к участию в жизни штатов, и содействовали участию местных субъектов и заинтересованных сторон в мирном процессе. МООНЮС провела 27 семинаров по вопросам урегулирования конфликтов для представителей традиционных органов власти, лидеров общинных и религиозных организаций, женщин, молодежи, преподавателей, учащихся, скотоводов и перемещенных внутри страны лиц как в защитных гражданских зонах, так и за их пределами.

30. В Западном Бахр-эль-Газале и Центральной Экватории МООНЮС провела три семинара по вопросам поощрения участия женщин в общинном диалоге, а в Озерном МООНЮС оказала поддержку кампании в пользу мира, инициированной союзом молодежи динка, с тем чтобы помочь урегулировать конфликт между кланами руоп, куей и пакам. В округе Восточный Тонж, Варраб, МООНЮС поддержала план действий местных органов власти в целях поощрения мира. Между тем, в середине ноября МООНЮС способствовала участию религиозных лидеров Джубы и Ямбио в усилиях по оказанию посреднических услуг во имя достижения соглашения о деэскалации насилия в отношениях между общиной и правительственными силами в Мундри, Западная Экватория. Обе стороны взяли на себя обязательство прекратить боевые действия. Кроме того, в Западной Экватории МООНЮС продолжала оказывать поддержку местному мирному процессу с участием Национально-освободительного

движения Южного Судана и правительства. В Джонглее МООНЮС продолжала взаимодействовать с ключевыми заинтересованными сторонами в вопросах получения доступа к информации раннего предупреждения и анализа возможностей мирного урегулирования конфликтных ситуаций сегодняшнего дня.

31. Специальный представитель Генерального секретаря и руководство Миссии также активно использовали добрые услуги Генерального секретаря, настоятельно призывая стороны как на местном, так и на национальном уровнях прекратить боевые действия и обеспечить защиту гражданского населения.

32. В рамках второго этапа — обеспечение физической защиты — более 199 000 перемещенных внутри страны лиц по-прежнему находятся в шести защищенных МООНЮС гражданских зонах, где обеспечивается их физическая защита. По состоянию на 28 января более 122 000 человек находились в Бентиу (Юнити), около 28 000 человек — в Джубе (Центральная Экватория) и более 45 000 человек — в Малакале (Верхний Нил). В течение отчетного периода число перемещенных внутри страны лиц, находящихся в защищенной зоне в Бентиу, увеличилось примерно на 22 000 человек в результате продолжающихся актов вооруженного насилия в центральных и южных районах Юнити. Поэтому возникла необходимость в усилении физической защиты, возросли гуманитарные потребности и стала ощущаться нехватка продовольствия в центральных районах Юнити. В то же время некоторые перемещенные лица на добровольной основе покинули объекты в Юнити и Верхнем Ниле в связи с улучшением положения в плане безопасности или переездом в Судан.

33. В соответствии с резолюцией 2252 (2015) Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) активизировала свое присутствие в районах, в которых сохраняется высокая вероятность возникновения конфликта и отмечается высокая концентрация внутренне перемещенных лиц, организовав в период с ноября проведение 4437 краткосрочных, 545 долгосрочных, 33 активных воздушных и 15 речных операций по патрулированию. В рамках проведения операции «Единство» были созданы временные оперативные базы в Леере, Юнити, в целях сдерживания насилия и обеспечения доставки гуманитарной помощи. Оперативная база в Леере способствовала значительной активизации патрулирования на всей территории этого района. Поступали сообщения о совершаемых вооруженными группами нападениях на получателей помощи во время и после распределения продовольствия, которых в декабре в Леере и Тоньоре насчитывалось более 45 000 человек. Кроме того, МООНЮС продолжала принимать меры по уменьшению внешних угроз для безопасности гражданского населения, осуществляя специальное патрулирование и обеспечивая определенную степень безопасности вокруг объектов, включая охрану женщин и девочек, когда они выходят по своим делам за пределы объектов.

34. Продолжают проступать сообщения о случаях межобщинной напряженности и насилия, включая случаи сексуального и гендерного насилия, а также о других инцидентах, создающих угрозу безопасности как внутри, так и за пределами защищенных гражданских объектов. В течение отчетного периода был зарегистрирован 531 инцидент, связанный с обеспечением безопасности на местах, включая случаи вооруженного разбоя, убийства, угрозы убийства, похищения людей, использования оружия и взрывчатых веществ, пожогов, насилия в семье, вооруженных нападений и угроз в отношении гуманитарного персона-

ла и сотрудников МООНЮС. Во время исполнения своих обязанностей по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах в Бентиу, Боре и Малакале, ранения получили четверо полицейских МООНЮС. В целях предотвращения таких случаев в рамках программ охраны правопорядка в общинах МООНЮС применяется комплексный подход в тесном сотрудничестве с общинными группами по поддержанию порядка, в частности проводится информационная работа в общинах, осуществляется патрулирование по поддержанию общественного порядка и принимаются меры оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и на инциденты. Кроме того, полицейские МООНЮС ежедневно проводят операции по поиску запрещенных предметов, в частности оружия и контрабанды, которые могут быть использованы для дестабилизации ситуации.

35. В защищенных гражданских зонах в Джубе, Бентиу и Малакале МООНЮС продолжала обеспечивать работу трех временных пунктов содержания под стражей лиц, нарушивших общественный порядок в этих зонах. По состоянию на 2 февраля под стражей находились 37 человек. Временный пункт содержания под стражей в защищенной гражданской зоне в Боре прекратил свою работу в декабре, поскольку ситуация в области общественной безопасности больше этого не требовала. В соответствии с согласованными рамками МООНЮС передает лиц, подозреваемых в совершении тяжких преступлений в защищенных гражданских зонах, национальным органам власти. 2 января МООНЮС передала одного подозреваемого из объекта в Джубе национальной полиции. В отчетном периоде еще 11 человек, которые, как было сочтено, представляют опасность, были высланы из всех защищенных гражданских зон. Во всех случаях МООНЮС провела полную оценку рисков в области прав человека, результаты которой подтверждали, что за пределами объектов этим лицам угрозы вреда нет.

36. В качестве одного из компонентов Миссии Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила 43 группы по разминированию для обследования и расчистки дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок, с тем чтобы обеспечить безопасность и доступ гуманитарной помощи. В отчетном периоде было обследовано и разминировано 637 километров дорог, в частности дорога Бентиу-Майом, благодаря чему МООНЮС завершила ее полный ремонт и обеспечила безопасное прохождение транспорта, перевозящего грузы и топливо МООНЮС, которые необходимы для функционирования базы МООНЮС в Бентиу. В период с 10 ноября по 25 ноября Служба очистила 4 194 396 квадратных метров территории и уничтожила 441 наземную мину, 4002 взрывоопасных пережитка войны и 14 657 единиц стрелкового оружия и боеприпасов. В целях защиты гражданского населения от взрывоопасных пережитков войны Служба провела информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам минной опасности для 80 410 гражданских лиц (25 512 мальчиков, 21 072 девочек, 17 185 мужчин и 16 641 женщины). Еще для 419 сотрудников МООНЮС и гуманитарных работников были проведены брифинги по вопросам минной опасности. В период с декабря 2015 года Служба расследовала шесть инцидентов, в том числе инцидент с неразорвавшимся боеприпасом, в результате срабатывания которого погиб мужчина в Терекека, Центральная Экватория, и инцидент, имевший место за пределами защищенной гражданской зоны в Малакале, в результате которого погибли шесть человек. После еще одного инци-

дента в том же пункте общее число пострадавших гражданских лиц достигло 23 человека.

37. Третий этап — создание безопасных условий — предусматривает участие МООНЮС в совместных мероприятиях с партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты в целях проведения опроса внутренне перемещенных лиц на предмет их настроений в плане возвращения или переселения. Предварительные результаты по шести защищенным гражданским зонам показали, что к числу ключевых факторов, при наличии которых перемещенные лица могли бы вернуться к мирному сосуществованию в предпочтительных районах возвращения или переселения, они отнесли безопасность и доступ к продовольствию и услугам в сфере здравоохранения. Результаты также показали, что перемещенные лица приветствуют мирное соглашение и меры по его осуществлению. Некоторые из них заявили о желании возвратиться или переселиться в предпочитаемые ими районы, если на начальном этапе им будет оказана материальная помощь. Исходя из этих выводов, Миссия в координации с партнерами разрабатывает совместный план действий с целью создать условия для устойчивого возвращения, переселения и реинтеграции перемещенных лиц.

B. Отслеживание и расследование случаев нарушений прав человека

38. МООНЮС продолжала расследовать сообщения о нарушениях международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, а также о случаях ущемления прав человека в связи с конфликтом. 21 января МООНЮС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместно выпустили доклад, озаглавленный «Положение в области прав человека в условиях затянувшегося конфликта в Южном Судане». В докладе представлены результаты, свидетельствующие о том, что имеют место многочисленные случаи нарушения и ущемления прав человека, совершаемые всеми сторонами в конфликте, включая сотни случаев внесудебных казней, насильственных исчезновений, сексуального насилия, принудительной вербовки и произвольных нападений на гражданских лиц, и приводится информация, подтверждающая, что стороны преднамеренно нападали на традиционные убежища, включая культовые места, больницы и даже базы Организации Объединенных Наций.

39. В Юнити благодаря наблюдающейся с начала декабря стабилизации обстановки в плане безопасности и уменьшению числа нападений на гражданских лиц МООНЮС имела возможность совершать поездки в центральные и южные районы страны с целью мониторинга соблюдения прав человека. В частности, была совершена поездка в контролируемый оппозицией Буав, округ Коч, где комиссар округа сообщил, что бóльшая часть гражданского населения была вынуждена искать убежище в пункте защиты гражданских лиц МООНЮС в Бентиу или скрываться в буше. МООНЮС продолжала расследовать сообщения о гибели более 50 гражданских лиц (все мужчины и по крайней мере один мальчик) в городе Лер в конце октября после того, как они были окружены правительственными силами и заперты в контейнере. Точные обстоятельства гибели этих людей, в частности было ли это преднамеренное убий-

ство, остаются невыясненными, хотя показания одного из выживших дают основания полагать, что жертвы погибли от удушья.

40. В Верхнем Ниле улучшение обстановки в плане безопасности позволило МООНЮС в конце ноября возобновить поездки в районы, которые она не посещала с начала 2015 года. Постоянно поступали сообщения об имевших место в Малакале случаях притеснения, задержания и похищения перемещенных лиц из племени шиллук в районе между рекой и пунктом защиты гражданского населения. Согласно сообщениям, 21 декабря пять шиллуков были арестованы по подозрению в поставке товаров НОДС/А (оппозиция), и во время содержания под стражей в правительственных казармах они подвергались избиениям, после чего они были переданы национальной полиции и освобождены 30 декабря. 21 декабря произошел другой инцидент, в котором четыре молодых человека из племени шиллук, согласно сообщениям, были похищены под угрозой оружия за воротами пункта защиты гражданских лиц. 26 декабря военнослужащий правительственных сил захватил девять женщин, которые собирали хворост на дрова недалеко от пункта защиты. Согласно сообщениям, три женщины сбежали, а местонахождение других шести женщин неизвестно. Согласно имеющейся информации, 21 января правительственные силы задержали внутренне перемещенную женщину из племени шиллук за пределами пункта защиты по подозрению в том, что она воюет на стороне оппозиции. Сначала ее содержали под стражей в изоляторе временного содержания в Малакале, а затем в правительственных казармах, после чего она была освобождена и 26 января передана МООНЮС.

41. В Экваториальных штатах постоянно поступали сообщения о нарушениях прав человека, особенно в Западной Экватории. После столкновений, произошедших 17 ноября в Эзо между вооруженными молодыми людьми и правительственными силами, гражданское население скрылось в буше. Согласно сообщениям, в ходе этих столкновений была убита женщина-сотрудница национальной полиции, и правительственные военнослужащие предположительно убили двоих детей. 20 ноября силами МООНЮС из комплекса одного из учреждений в Эзо были вывезены 25 гуманитарных работников. Согласно сообщениям, 21 ноября пять человек были задержаны в Ямбио предположительно по подозрению в поддержке вооруженных молодых людей в Ямбио. После сообщений о том, что 7 и 8 декабря в городе Ямбио велись активные боевые действия, гражданские лица просили предоставить им убежище в комплексе одной неправительственной организации, расположенном недалеко от базы МООНЮС, где, по сообщениям, число перемещенных лиц достигло 5000. МООНЮС получила заявления о нарушениях, совершенных в связи с боевыми действиями, в том числе о грабежах и сожжении 200 домов. Было получено сообщение о том, что в конце декабря в Ямбио вооруженные мужчины разграбили религиозную организацию и совершили нападение на ее сотрудников, в том числе с целью сексуального насилия. Один человек, утверждающий, что он является руководителем группы, известной под названием Народный патриотический фронт Южного Судана, признал, что не подчиняющиеся дисциплине элементы в составе его сил несут ответственность за эти действия, и обязался предать их правосудию.

42. В Центральной Экватории МООНЮС получила в ноябре сообщения о продолжающихся нападениях правительственных сил на перемещенных лиц в Вондуруба-Пайяме, округ Джуба, после произошедших в сентябре столкновений между правительственными силами и силами, поддерживающими оппозицию. В конце января многие люди были по-прежнему слишком испуганы присутствием подразделения коммандос правительства, чтобы возвращаться в свои дома, при этом другие люди, согласно сообщениям, бежали в Джубу. Поступили также сообщения о том, что четыре школы в этом районе используются правительственными силами для военных целей.

43. Увеличилось количество сообщений о нарушениях прав человека в Западном Бахр-эль-Газале. В начале декабря в связи с боевыми действиями между правительственными силами и силами оппозиции в некоторых районах, включая Фараджаллах, Буссере, Базия и Бисселия, гражданское население было вынуждено покинуть свои дома. В середине декабря МООНЮС получила сообщения о случаях грабежа и сожжения домов военнослужащими НОАС в районе Момои, в 13 км к югу от города Вау, которые привели к перемещению гражданского населения. В начале января, согласно сообщениям, в ряде населенных пунктов округа Вау имели место действия с применением насилия, что привело к дальнейшему перемещению гражданского населения. МООНЮС провела расследования по сообщениям о нападениях на жителей общины фертит в округе Вау, включая случаи убийств, грабежей и поджогов домов, хотя проведение таких расследований затруднялось ограниченным доступом.

44. По-прежнему чинились препятствия на пути осуществления права на свободу выражения мнений, в частности поступали сообщения об угрозах в адрес газет и журналистов и о случаях задержания правозащитников. 9 декабря МООНЮС получила информацию о том, что после опубликования статьи с критикой в адрес подразделения особого назначения национальной полиции работники выпускаемой на арабском языке газеты «Бейтна» получали угрозы со стороны сотрудников полиции. Согласно сообщениям, 22 декабря силы безопасности приказали другой ежедневной газете на арабском языке, «Эль-Табир», прекратить деятельность после опубликования 21 декабря статьи, которая была расценена как критика экономического и политического курса правительства. По имеющейся информации, служба безопасности 29 декабря задержала журналиста, написавшего эту статью, а 30 декабря главный редактор объявил о своей отставке, намекнув на давление, оказанное на него Национальной внутренней службой безопасности. В конце ноября в штате Вау службы безопасности арестовали представителей организаций гражданского общества, а губернатор штата обвинил их в поддержке оппозиции после проведения организациями гражданского общества пресс-конференции, на которой они охарактеризовали ситуацию в плане безопасности как ужасающую. После вмешательства МООНЮС 8 декабря все задержанные были освобождены.

45. Что касается соблюдения прав человека в рамках системы отправления правосудия, то по-прежнему распространены случаи продолжительного и произвольного содержания под стражей и содержания под стражей в других странах, задержания несовершеннолетних, а также случаи содержания заключенных в плохих условиях. На территории всей страны по-прежнему существует проблема отсутствия персонала судебных органов, причем, согласно сообщениям, в некоторых округах судьи не выходят на работу в течение более шести

месяцев, в результате чего местные вожди выносят решения по уголовным делам, что не входит в их компетенцию.

46. В соответствии с резолюцией 29/13 Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в октябре направило в Южный Судан группу по оценке с целью проведения всеобъемлющей оценки предполагаемых случаев нарушения и ущемления прав человека. Группа завершила свою работу на местах, и ее доклад должен быть представлен Совету по правам человека в марте.

47. МООНЮС продолжает уделять особое внимание мониторингу, проверке и представлению информации в связи с шестью грубыми нарушениями прав детей в соответствии с мандатом Совета Безопасности, касающимся детей и вооруженных конфликтов. В течение отчетного периода были получены сообщения о 103 случаях (89 проверенных, 14 непроверенных) грубых нарушений прав не менее 3750 детей (1844 мальчика, 1599 девочек и 307 детей, пол которых неизвестен). Согласно сообщениям, в результате 15 инцидентов в ходе вооруженного конфликта (13 проверенных случаев, 2 непроверенных случая) были убиты 39 детей (23 мальчика, 11 девочек и 5 детей, пол которых неизвестен), причем большинство детей были убиты в южных районах Юнити. Кроме того, были получены сообщения о 40 случаях вербовки и использования детей вооруженными группами, в результате которых на территории всей страны пострадал 261 ребенок (все мальчики). Фактическое количество грубых нарушений, вероятно, намного выше с учетом того, что сообщения поступают не обо всех нарушениях. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, Организация Объединенных Наций настроена оптимистично благодаря подписанию 26 декабря НОДС/А (оппозиция) плана действий по прекращению и предотвращению вербовки, а также убийства и калечения детей. В плане содержится обязательство, предусматривающее освобождение и реинтеграцию детей-солдат.

48. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в районах, ранее не затронутых конфликтом, в частности в Большом Экваториальном регионе и в Западном Бахр-эль-Газале, участились случаи сексуального насилия. Кроме того, женщины и девочки, покидавшие пункт защиты гражданских лиц в Малакале, чтобы раздобыть еду или другие предметы, и в Юнити, подвергались изнасилованию и групповому изнасилованию, которое сопровождалось избиением и похищением. Предполагается, что эти преступления совершаются правительственными военнослужащими и связанными с ними ополченцами.

49. 5 августа Южный Судан был выбран в качестве страны, в которой на экспериментальной основе применяется протокол об обмене информацией между Системой управления информацией о гендерном насилии и механизмами контроля, анализа и отчетности. 16 декабря было подписано добавление к существующему протоколу об обмене информацией, в котором определены руководящие принципы и процедуры для обмена анонимными статистическими данными о сообщаемых случаях гендерного насилия, что является положительным шагом, направленным на повышение эффективности сбора информации и представления отчетности о случаях связанного с конфликтом сексуального насилия в Южном Судане.

C. Создание благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи

50. Посредством тесного сотрудничества с отделением Управления по координации гуманитарных вопросов в Джубе и местными партнерами по гуманитарной деятельности и представителями в секторах МООНЮС продолжала оценивать возможности для обеспечения максимально возможной эффективности патрулирования и информационно-разъяснительных мероприятий, осуществляемых в тесной координации с гуманитарными учреждениями в целях содействия доставке гуманитарной помощи. В течение отчетного периода МООНЮС по просьбе гуманитарного сообщества выполнила 3296 заданий по защите персонала в целях обеспечения безопасности операций по доставке продовольствия по воздуху, движения автоколонн и барж, а также при осуществлении прочих гуманитарных мероприятий.

51. В частности, МООНЮС сосредоточила основное внимание объединенных выездных групп и патрулей на выполнении своих задач в районах, затронутых конфликтом, и на обеспечении последующего перемещения населения. В Юнити наращивание присутствия МООНЮС, в том числе путем создания передовой оперативной базы в городе Бентиу, способствовало постепенному возобновлению доставки гуманитарной помощи и оказанию услуг о защите. Создание временной оперативной базы МООНЮС в округе Лер также содействовало расширению гуманитарного доступа и увеличению объема доставляемой гуманитарной помощи. Однако по-прежнему существует острая потребность в дополнительных гуманитарных услугах и услугах по защите в уязвимых общинах, расположенных в труднодоступных районах.

52. В Верхнем Ниле МООНЮС провела оценку потребностей в защите и перспектив возвращения и реинтеграции в нескольких районах, включая город Малакаль. В Западной Экватории благодаря патрулированию МООНЮС и созданию временной оперативной базы в Мундри партнеры по гуманитарной деятельности смогли провести межучрежденческую оценку срочных потребностей и имели возможность оказывать гуманитарные услуги и услуги по защите. Кроме того, МООНЮС, действуя в координации с гуманитарными организациями, усилила взаимодействие с местными властями и общинами в связи с притоком перемещенных лиц в Озерном из Джонглея и Юнити.

53. В период после 27 ноября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, играла жизненно важную роль в процессе реагирования на чрезвычайные ситуации, оказывая гуманитарную помощь в южной части Юнити, и в целях поддержки продолжающихся усилий по оказанию помощи направила в Лер группу по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Кроме того, по просьбе НОДС/А (оппозиция) Служба провела оценку уровня опасности в Пагаке, Верхний Нил.

54. МООНЮС в координации с партнерами по гуманитарной деятельности продолжала содействовать улучшению условий жизни в пунктах защиты гражданских лиц путем уменьшения степени переполненности в них и снижения напряженности в отношениях между перемещенными общинами. В декабре МООНЮС завершила работу по перемещению в общей сложности 4221 человека из племени шиллук в пределах пункта защиты в Малакале.

D. Содействие осуществлению мирного соглашения

55. В целях содействия успешному осуществлению мирного соглашения Специальный представитель в качестве официального члена Объединенной комиссии по наблюдению и оценке оказывала свои добрые услуги по сопровождению и поддержке политического процесса, в то время как Миссия предоставляла конкретную поддержку институтам переходного периода. Несмотря на достигнутый прогресс, о котором говорилось ранее в пунктах 3–5 настоящего доклада, наблюдается отставание от графика осуществления, причем достижению дальнейшего прогресса препятствует неспособность сторон пойти на компромисс по ключевым вопросам. Специальный представитель перед каждым заседанием Объединенной комиссии по наблюдению и оценке регулярно созывал Форум международных партнеров и друзей Южного Судана для обсуждения предполагаемых вопросов и согласования позиций представителей международного сообщества в поддержку работы Председателя Комиссии.

56. Достигнут определенный прогресс в создании и обеспечении начала функционирования механизмов контроля и институтов переходного периода, однако этот процесс идет медленно и затрудняется из-за политического тупика, обусловленного фундаментальными разногласиями между сторонами. Благодаря присутствию в Джубе передовой группы НОДС/А (оппозиция) наметился начальный сдвиг по ряду вопросов, однако по-прежнему сохраняются серьезные проблемы и наблюдаются задержки с осуществлением. После формирования Комитета по внесению изменений в национальную конституцию работа этого органа зашла в тупик, главным образом из-за проблемы 28 штатов. 25 января конституционная группа НОДС/А (оппозиция) провела встречу со своими партнерами из правительства, однако никакого соглашения достигнуто не было. Наметились определенные подвижки в деятельности Объединенной военной комиссии по прекращению огня, которая на данный момент провела три совещания. Ее секретариат следит за ходом планирования вывода сил в места размещения и за осуществлением других переходных мер по обеспечению безопасности, однако никаких серьезных подвижек в деятельности по обеспечению начала вывода сил в пункты размещения не наблюдается. Совет Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности также провел три совещания и расширил свое присутствие, направив в январе новые группы в Авейл и Ямбио при значительной поддержке со стороны МООНЮС.

57. Отмечался медленный прогресс в создании совместной сводной полиции, что отчасти объясняется изменениями в руководстве национальной полиции и тем, что члены НОДС (оппозиция) еще не прибыли в Джубу для участия в подробном планировании или подборе сотрудников. МООНЮС по возможности оказывала поддержку в работе по повышению осведомленности в преддверии развертывания подразделений совместной сводной полиции, однако она до сих пор не получила информацию о потребностях в поддержке, связанной с учебной подготовкой. Пока мало что сделано для обеспечения функционирования Объединенного оперативного центра, поскольку эта работа затрудняется зависимостью от функционирования совместной сводной полиции. Вместе с тем Объединенная комиссия по наблюдению и оценке направила одного сотрудника для проведения работы со сторонами, с тем чтобы сдвинуть с мертвой точки процесс создания Центра.

58. Совет механизма стратегического обзора по вопросам обороны и безопасности провел свое первое заседание 1 февраля, в ходе которого для представления замечаний был распространен план работы, охватывающий период по 30 мая 2016 года. С учетом задержки с началом работы Совета разработка стратегий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и более широкой реформы сектора безопасности еще не начата.

VI. Кадровый состав Миссии и положение с развертыванием дополнительных сил и средств

59. По состоянию на 27 октября фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2525 человек, включая 827 международных сотрудников, 1279 национальных сотрудников и 419 добровольцев Организации Объединенных Наций.

60. По состоянию на 2 февраля силы насчитывали 11 901 человек, в том числе 11 342 военнослужащих, 366 штабных офицеров и 193 офицера связи. В начале декабря было завершено развертывание двух дополнительных кенийских рот (280 военнослужащих). Полное развертывание ганского батальона (еще 400 военнослужащих в рамках ранее установленной максимальной численности в 12 500 человек) будет завершено в конце февраля/начале марта 2016 года.

61. По состоянию на 2 февраля численность полицейского контингента МООНЮС составляла 1178 человек при том, что утвержденная численность сотрудников полиции и исправительных учреждений составляет 2001 человек, включая 470 отдельных сотрудников полиции, 52 сотрудника исправительных учреждений и 656 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений. В связи с увеличением утвержденной численности полицейских Миссия ожидает прибытия к середине февраля ганского сформированного полицейского подразделения в составе 100 человек для усиления имеющегося ганского сформированного полицейского подразделения в Бентиу и прибытия к концу марта дополнительного руандийского сформированного полицейского подразделения в составе 70 человек для усиления существующего руандийского подразделения, развернутого в Малакале. Сроки развертывания остального полицейского персонала еще не определены.

62. В целях осуществления положений моего доклада о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/69/779) специальная целевая группа МООНЮС продолжала обеспечивать применение политики абсолютной нетерпимости. МООНЮС проводит обязательную учебную подготовку по вопросам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и иного недопустимого поведения. Кроме того, МООНЮС инициировала процесс подписания меморандума о взаимопонимании со всеми работниками гуманитарных организаций, проживающими в помещениях МООНЮС, в целях обеспечения соблюдения самых высоких норм поведения.

63. МООНЮС продолжала осуществлять усиленные меры по обеспечению безопасности воздушных операций в миссиях. Миссия соблюдает полностью интегрированную процедуру оценки рисков и обеспечения гарантий безопасности полетов, требуя предоставлять гарантии безопасности всех полетов МООНЮС, совершаемых в районе, который классифицируется как район с умеренным или более высоким риском. Такие гарантии безопасности полетов должны предоставлять все стороны в конфликте. МООНЮС ежемесячно представляет правительственным силам и НОДС/А (оппозиция) список авиационных средств МООНЮС, включая регистрационные номера воздушных судов, позывные сигналы и фотографии. Кроме того, МООНЮС через Департамент по вопросам охраны и безопасности координирует действия Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в целях обмена информацией и обеспечения применения согласованного подхода.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

64. В отчетный период МООНЮС зафиксировала в общей сложности 69 нарушений соглашения о статусе сил (44 из них связаны с ограничениями на передвижение), затрагивающих персонал МООНЮС и связанный с ней персонал, служебные объекты и имущество Миссии и сказывающихся на перевозках воздушным и наземным транспортом. Другие нарушения включали обращение к персоналу МООНЮС или подрядчикам с требованием платить незаконные сборы или налоги, конфискацию имущества МООНЮС, угрозы в отношении персонала МООНЮС, угрозы безопасности пунктов защиты гражданских лиц и авиационных средств, а также нападения и притеснения. Наибольшее число нарушений совершено правительственными органами безопасности, в том числе 45 нарушений совершены правительственными военнослужащими, 17 — сотрудниками национальной полиции, 3 — сотрудниками Национальной службы безопасности и 5 — сотрудниками местных органов власти. За тот же период было совершено два нарушения силами НОДС/А (оппозиция), которые были связаны с ограничением передвижения персонала МООНЮС и вмешательством в осуществление мандата МООНЮС.

65. Наблюдалась новая тенденция, характеризующаяся тем, что должностные лица правительства и органов безопасности требовали от персонала МООНЮС, связанного с ней персонала или подрядчиков платить сборы, пошлины или налоги в обмен на их передвижение в пределах страны или в обмен на разрешение на оказание услуг. Например, 3 декабря правительство Северного Бахр-эль-Газаля потребовало, чтобы МООНЮС заплатила 10 процентов от стоимости всех контрактов, заключенных Миссией, 10 процентов от доходов, полученных от продажи имущества для МООНЮС, и 10 процентов от суммы арендной платы. В 10 случаях государственные органы безопасности и местные должностные лица требовали платить налоги и давать взятки за проезд арендованных МООНЮС грузовых автомобилей, осуществляющих крайне важные снабженческие перевозки. В трех разных случаях сотрудники иммиграционной службы в аэропорту Джубы конфисковали паспорта у новопри-

бывшего персонала МООНЮС, в том числе у четырех офицеров МООНЮС, которые были возвращены через несколько недель.

66. Имел место ряд инцидентов, представлявших угрозу жизни или физической неприкосновенности персонала МООНЮС и гражданских лиц, искавших защиту в помещениях МООНЮС. 10 ноября в Бентиу с позиции правительственных сил, расположенной неподалеку от пункта защиты гражданских лиц МООНЮС, было сделано несколько выстрелов, в результате которых пули залетели на территорию пункта и в помещение, в котором проживает персонал МООНЮС. 13 ноября в округе Лер, Юнити, три солдата правительственных сил, находясь, вероятно, в состоянии опьянения, сделали 12 выстрелов из стрелкового оружия в направлении базы МООНЮС, а когда военнослужащие МООНЮС оказали им противодействие, они ретировались, оставив гранатомет недалеко от базы. 28 ноября в Джубе группа дорожных полицейских напала на сотрудника МООНЮС, который пытался помешать им вымогать деньги у его коллеги из МООНЮС, и ранила его.

67. Уголовные деяния и угрозы безопасности персонала и имущества Организации Объединенных Наций включали незаконные проникновения на территорию комплексов Организации Объединенных Наций, кражу имущества и вооруженное нападение на межучрежденческую автоколонну с целью грабежа, совершенное 23 ноября в Восточной Экватории. Преступники по-прежнему считают здания, сооружения и имущество Организации Объединенных Наций «легкими мишенями» для извлечения личной экономической выгоды. В случаях воровства и грабежа мишенями становились и сотрудники Организации Объединенных Наций. В нескольких случаях персонал Организации Объединенных Наций и гуманитарные работники получали ранения, когда они реагировали на действия с применением насилия или на беспорядки в пунктах защиты гражданских лиц. У перемещенных лиц и сотрудников государственных служб безопасности, пытавшихся зайти на территорию этих объектов, изымалось оружие разных видов, включая стрелковое оружие и гранаты.

68. Четыре арестованных национальных сотрудника МООНЮС (двое были арестованы в декабре 2013 года, один — в октябре 2014 года и один — в июле 2015 года) по-прежнему содержатся под стражей. Ни одному из этих задержанных не предъявлено обвинение. Во время визита в Южный Судан в декабре заместитель Генерального секретаря по полевой поддержке встречался с министром иностранных дел и настоятельно призвал его незамедлительно и без каких-либо условий освободить их. Представители МООНЮС продолжают регулярно посещать задержанных в целях проверки состояния их здоровья и условий их содержания.

69. Миссия продолжает предпринимать демарш в отношении правительства принимающей стороны в связи с упомянутыми нарушениями посредством направления вербальных нот и изложения своей позиции в ходе встреч с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству представляется ежемесячная сводка происшествий.

VIII. Финансовые аспекты

70. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/260 B от 25 июня 2015 года постановила ассигновать на содержание Миссии в период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года сумму в размере 1 085 769 200 долл. США. По состоянию на 28 января 2016 года сумма начисленных взносов, не выплаченных на специальный счет для МООНЮС, составила 640,8 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все миротворческие операции на ту же дату составила 4337,5 млн. долл. США. Выплаты в счет возмещения расходов стран, предоставивших войска и сформированные полицейские подразделения, произведены за период до 31 октября 2015 года, а выплаты в счет возмещения расходов на имущество, принадлежащее контингентам, произведены за период до 30 сентября 2015 года в соответствии с графиком квартальных платежей.

IX. Замечания и рекомендации

71. После подписания Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан в августе 2015 года южносуданские стороны добились определенного прогресса в деле его осуществления. Так, в частности, я приветствую возвращение делегатов НОДС/НОАС в оппозиции и бывших политических заключенных в Джубу. Я приветствую также начало функционирования Объединенной комиссии по контролю и оценке и других органов, предусмотренных в мирном соглашении. Это — важные вехи в осуществлении мирного соглашения. Заинтересованные стороны должны приложить все усилия к сохранению и усилению полученного импульса. В этих целях руководство МООНЮС будет впредь работать по линии моих добрых услуг в поддержку усилий Председателя Комиссии, бывшего президента Могае, поощряя выполнение сторонами своих обязательств по мирному соглашению и поддерживая создание и ввод в действие институтов переходного процесса.

72. Нынешнее спокойствие в районе Большой Верхний Нил является шатким и нуждается в дальнейшем укреплении. Тем временем проблемы роста насилия и перемещения населения в других районах, включая Западную Экваторию и Западный Бахр-эль-Газаль, должны быть урегулированы в безотлагательном порядке. Необходимо незамедлительно обеспечить дальнейший прогресс в деле реализации механизмов безопасности, о которых говорится в мирном соглашении, таких как Механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и переходными мерами обеспечения безопасности и Объединенный оперативный центр, равно как и в деле оперативного развертывания совместной сводной полиции в Джубе и других крупных городах.

73. Сохраняющиеся конфликтные моменты во взаимоотношениях между сторонами необходимо урегулировать в соответствии с мирных соглашением, поскольку они связаны с коренными причинами кризиса. В этой связи введение в действие президентом административного деления страны на 28 штатов продолжает вызывать озабоченность, поскольку это может повлечь за собой межобщинную напряженность из-за земли и распределения ресурсов. Я неоднократно призывал президента Сальву Киира и бывшего вице-президента Риека Машара урегулировать разногласия и сформировать переходное правительство национального единства. Это — исключительно важный шаг в осуществ-

лении мирного соглашения, призванный заложить фундамент мира и стабильности. Я приветствую призывы, содержащиеся в коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета министров ИГАД, к формированию переходного правительства без каких-либо дальнейших задержек и созданию национальной пограничной комиссии для рассмотрения предлагаемых новых штатов. Я приветствую также договоренность, достигнутую между сторонами на заседании Объединенной комиссии по контролю и оценке 2 февраля, относительно продвижения в деле реализации мирного соглашения и рассмотрения вопроса о создании новых штатов на этой основе. Чрезвычайно важно, чтобы страны Африканского союза и ИГАД оказали помощь в сохранении политического импульса, приданного под руководством Председателя Комиссии благодаря согласованным политическим инвестициям в южносуданский мирный процесс. Также крайне важно, чтобы Совет Безопасности оказывал всяческую помощь Председателю в осуществлении мирного соглашения и коллективно высказался в его поддержку.

74. Для того чтобы вырваться из круга насилия и содействовать установлению прочного мира, требуется правосудие и ответственность. В течение этого конфликта допускались серьезные нарушения и ущемления прав человека. Виновные в совершении военных преступлений и возможных преступлений против человечности должны быть привлечены к ответственности. В этой связи Организация Объединенных Наций готова оказать техническую помощь Африканскому союзу и переходному правительству национального единства в создании смешанного суда.

75. Экономическое положение продолжает ухудшаться и будет являться важным фактором мирного процесса. Введение плавающего обменного курса само по себе не способно устранить экономические вызовы, с которыми сталкивается Южный Судан. Для получения долгосрочных экономических выгод переходному правительству национального единства потребуется провести дополнительные налогово-бюджетные и экономические реформы в интересах решения существующих проблем, таких как инфляция и коррупция, и добиться рационального использования ресурсов.

76. Гуманитарная ситуация в Южном Судане остается катастрофической. На сегодняшний день конфликт вызвал перемещение свыше 2,3 миллиона человек, а более 3,9 миллиона человек по всей стране живут в условиях серьезной продовольственной нестабильности. Я напоминаю правительству, что оно несет главную ответственность за содействие окончательному безопасному возвращению перемещенных лиц. А пока я призывают страны-доноры профинансировать потребности в ресурсах по плану гуманитарного реагирования в Южном Судане на 2016 год в размере 1,31 млрд. долл. США, с тем чтобы оказать помощь жертвам конфликта.

77. Я решительно осуждаю неприемлемые ограничения доступа, с которыми продолжает сталкиваться миротворческий и гуманитарный персонал в дополнение к физическому насилию, вымогательству, притеснению, угрозам и задержанию. Я призываю все стороны гарантировать персоналу Организации Объединенных Наций и гуманитарным работникам безопасную, устойчивую и неограниченную свободу передвижения по всей территории Южного Судана и обеспечивать им полный, безопасный и беспрепятственный доступ ко всем остро нуждающимся в помощи.

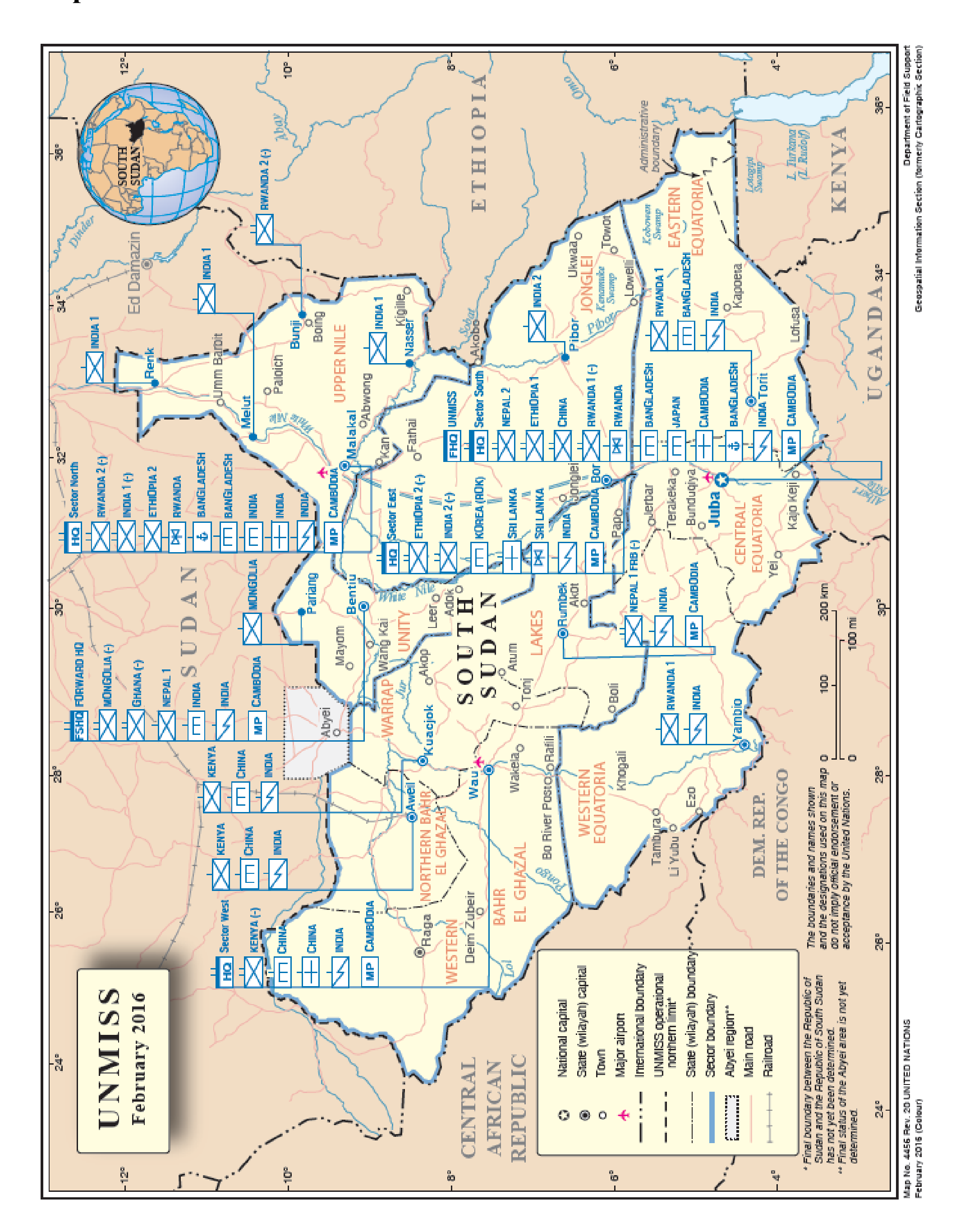
78. С учетом своего нового мандата МООНЮС в тесной координации с Организацией Объединенных Наций и гуманитарными партнерами будет и далее планировать свое присутствие на основе упредительного развертывания и активного патрулирования для обеспечения физической защиты гражданского населения. Миссия будет также продолжать обеспечивать условия для оказания гуманитарной помощи и услуг по защите как в своих пунктах защиты гражданского населения, так и вне их. Такие усилия позволят укрепить уверенность для целей безопасного и добровольного возвращения и реинтеграции перемещенных общин. Я вновь призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, ускорить развертывание недавно обещанного полицейского и военного ресурса, включая персонал, технические средства и другие инструменты реализации.

79. В своем специальном докладе об обзоре мандата МООНЮС от 23 ноября 2015 года (S/2015/899) я высказался в пользу того, что после формирования переходного правительства национального единства и создания совместной сводной полиции и Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и переходными мерами обеспечения безопасности потребуются углубленные консультации для прояснения порядка приоритетов, составления оперативных планов и дополнительной оценки поддержки, необходимой для наращивания их операций. В ноябре 2015 года Секретариат и МООНЮС провели стратегический обзор потребностей в поддержке мирного процесса, явившийся первым этапом процесса планирования, который должен продолжаться и после создания переходных институтов. По прошествии шести месяцев после принятия резолюции 2252 (2015) Совета Безопасности имеется надежда, что через три месяца переходного периода будет проведено обстоятельное исследование военного и полицейского потенциала и Миссия завершит второй этап обзора и повторно проверит, охватывают ли рекомендации, вынесенные по итогам стратегического обзора, весь объем требующейся поддержки механизмов обеспечения безопасности в переходный период и наблюдения за соблюдением режима прекращения огня и отвечают ли меры по защите гражданского населения новым условиям в плане безопасности.

80. В этот критический момент первостепенное значение имеет неуклонное осуществление условий мирного соглашения. Жизненно важно, чтобы региональные и международные партнеры Южного Судана действовали коллективно и осуществили необходимые политические инвестиции, поощряющие стороны сохранять приверженность соглашению. Я рассчитываю на даже еще более тесную координацию действий международных партнеров и друзей Южного Судана в интересах обеспечения единства цели в деле поддержки Объединенной комиссии по контролю и оценке и усилий ее Председателя в целях успешного осуществления соглашения. Я приветствую усилия Высокого представителя Африканского союза по Южному Судану бывшего президента Мали Альфы Умара Конаре, которые дополняют усилия Председателя Комиссии. Я призываю Африканский союз усилить свое взаимодействие с Комиссией. Предстоит проделать нелегкий путь. Лидерам Южного Судана придется пойти на сложные компромиссы для обеспечения быстрого продвижения к миру. Организация Объединенных Наций будет впредь стоять плечом к плечу с ИГАД, Африканским союзом и международными партнерами в поддержку этой цели. Народ Южного Судана меньшего не заслуживает.

81. И в заключение, я хотел бы выразить свою искреннюю признательность персоналу МООНЮС под умелым руководством моего Специального представителя Эллен Маргреты Лёй за его неизменную приверженность. Их усилия по стабилизации обстановки в плане безопасности и содействию осуществлению мирного соглашения заслуживают высокой оценки. В особенности я благодарю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, которые направляют негражданский персонал и имущество, столь необходимые для защиты гражданских лиц. Я благодарю также страновую группу Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций за их мужество и приверженность оказанию крайне необходимой гуманитарной помощи — зачастую в опасных условиях.

Карта



UNMISS
February 2016
SOUTH SUDAN
SUDAN
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
UPPER NILE
JONGLEI
UNITY
WARRAP
LAKES
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Juba
Malakal
Bentiu
Wau
Bor
Renk
Melut
Nasser
Pibor
Torit
Yambio
Rumbek
Aweil
Kuacjok
Abyei
Sector North
Sector East
Sector South
Sector West
FORWARD HQ
FHQ UNMISS
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4456 Rev. 20 UNITED NATIONS
February 2016 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)